

浅谈供给侧改革对石油行业的影响

李 哲 (中国石油工程建设有限公司, 北京 100120)

摘要: 在当前的供给侧改革影响下, 石油行业应根据发展现状和特点以及有关文件精神稳步开展供给侧结构改革, 从而提高油气产品供给量和效率, 以及减小供给成本, 实现社会经济的发展需求、维护能源安全性。文章主要分析了供给侧改革对石油行业的影响, 以及石油行业发展存在的矛盾和石油行业供给侧改革的对策。

关键词: 供给侧改革; 石油; 影响; 对策

0 引言

“供给侧结构性改革”的概念是于2015年11月10日召开的中央财经领导小组会议上首次提出, 此后由李克强总理在2016年的《政府工作报告》中对供给侧结构性的改革的目标及其任务给出了明确的要求。从2016年开始, 供给侧结构性改革成为我国社会经济结构升级与转型的一大特色及亮点, “去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”成为供给侧改革的重要发展标志。在社会经济发展处在新时期的背景下, 石油行业供给侧改革应根据供需结构矛盾等问题, 严格按照中央精神有序推进供给侧改革, 主动降本增效, 不断创新驱动和优化产业结构, 凸显行业特点及健全机制体制, 从而提升国内国际市场竞争优势, 促进石油行业的稳定与健康发展。石油行业只有在供给侧改革中具体问题具体分析, 密切联系企业发展现状以及矛盾和问题, 有目的地实施对策, 才可以实现理想的成效, 更好地满足国民经济发展及国家能源安全需求。

1 供给侧改革对石油行业的影响

我国石油行业作为国民经济发展的重要支柱产业, 承担着为国家及社会发展所需的石油能源保障。经济新常态的发展对石油行业提出了新的要求, 要实现从“以产能为中心”的发展模式向“以效益为中心”的模式转变, 实现一条绿色能源的可持续发展之路。

供给侧改革是提高经济发展质量和效率、强化行业发展活动的重要推动力, 而石油供给侧改革面临的矛盾和主要问题是长期形成的, 要想在短时间内有效地突破石油行业发展的瓶颈, 务必重视供给侧改革对石油行业的影响, 真正发挥其优势作用。

1.1 供给侧改革提高了石油行业的油气供应数量

石油作为国民经济发展的一种重要战略资源, 增加油气供应量、实现油气需求是石油行业供给侧改革的中心环节。而想要提升供给水平, 往往立足于国内和国外两个视角。一是积极勘探开发国内石油资源, 且实现炼油技术水平的提升, 以确保共用丰富的资源; 二是由外国取得资源, 以海运或管道方式向国内输送资源, 要么直接在外国勘探开发。这样一来, 大大提升了国内油气资源的供应水平。

1.2 供给侧改革提高了石油行业的油气供应质量

对于供给侧改革下的石油行业来讲, 其不但需要保障油气资源的供应数量, 而且应提升质量。质量上的供给侧改革富有弹性, 即处于经济迅速发展和存在较大需求时期时, 不会降低供应质量。并且, 还应确保品种的丰富性, 以实现消费者与产业链的需求。与此同时, 油气质量跟环保问题存在密切关系, 想要降低对环境的污染, 要求实现炼油技术水平的持续提升, 从而减少了有害物质的排放量。

1.3 供给侧改革提高了石油行业的专业化经营水平

基于供给侧改革的影响下, 石油行业会分离一部分非油气业务, 由专业化企业开展市场化采购工作。在整合固有的全部业务之后, 还可以设计企业的管理架构, 即明确保留在企业的业务和不需要保留在企业的业务。然后主动吸收社会资本在其中参与, 落实多元化股权策略, 以自主决定开展业务的方式和自负盈亏。这样一来, 石油行业的专业化和集中化经营水平提升。

2 石油行业发展存在的矛盾

将国际原油价格低位状态的制约因素排除, 纵观国内石油行业的发展执行, 在石油行业供给效率和供给水平的提升上, 其存在的矛盾有炼油能力过剩和油气供给缺乏的矛盾、专业化经营和一体化经营的矛盾、民营资本进入和国企集中经营的矛盾。

2.1 炼油能力过剩和油气供给缺乏的矛盾

在当前持续升级产业和人口红利的发展形势下^[1], 我国的油气需求依旧会持续增加, 在不断增加需求的背景下, 国内的供给量缺乏, 原油进口量显著高于出口量, 存在较高的对外依赖性。与此同时, 国内的炼油能力相对过剩, 即炼油厂的开工率呈现不断降低的趋势。

2.2 专业化经营和一体化经营的矛盾

目前国内石油行业实施一体化生产经营模式, 可是行业企业行政指示决定了企业业务的协调发展。有关调查分析证实, 具备较高多元化经营水平的企业, 其股东回报率较低。为此, 石油行业存在专业化经营和一体化经营的矛盾。

2.3 民营资本进入和国企集中经营的矛盾

作为国企的主导力量, 石油行业的资本具备绝对的

优势地位。近年来,国内的石油行业逐步开放至民营资本领域,中石油让民营资本经营管道业务,中石化跟民营资本相联合开展加油站业务等。鉴于此,石油行业存在民营资本进入和国企集中经营的矛盾。

3 石油行业供给侧改革的对策

石油行业发展效益与质量较低,这是当今和将来一段时间存在的形势。尤其是石油市场的需求存在显著减速增长趋势,以后的市场会真正放开,竞争的激烈化程度是必然的常态,我们需要尽量地减小销售价格与生产成本,为社会提供种类多样和丰富的环保型产品。为此,要想实现石油行业发展效益与质量的提升,务必明确发展形势、分析新问题、探究新方式、发挥新优势、打造新动能,从而加速供给侧改革的推动。

3.1 提高责任意识、落实石油行业降本降费的长效工作体系

落实供给侧改革的关键环节是降本降费,这也是关乎石油行业健康与稳定发展的根本所在。想要稳住市场、效益、健康发展的根本,就务必夯实、抓细、抓出降本降费效果。具体来讲,石油行业的一系列环节中创建降本降费的长效工作体系,提高“所有成本都可控”的意识,逐步分解和落实成本控制目标,跟国内和国际先进水平相对接,不断实施全员成本的目标管理,保障降本降费实现理想的成效。石油行业油田环节应通过油价倒逼成本的形式有效防控单位成本的增加;石油行业销售环节不但积极有效地拓展市场,而且避免成本费用的迅速增加,争取以经营的增量确保吨油费的整体稳定性;化工和炼油环节应立足于市场竞争,实现竞争优势的扩大;其他的一系列环节应清楚降本降费的任务和目标,且全力配合执行。

3.2 优化和完善产业结构、升级产业模式

石油行业发展的一项职责是进入中高端价值链、升级产业模式^[1],这也是国内石油行业取得市场竞争优势和获取发展主动权的一个重要组成部分。具体来讲,一是通过提升勘探开发的高效性,发现新油气商业区块,提高油气供应的保障水平,贯彻“加油争气”的神圣历史使命。二是实现新型低碳、清洁能源(天然气等)的积极开发,遵循绿色发展和生态保护的发展原则。三是积极促进炼化企业发展的基地化,增强实力、提升世界品牌效应;四是综合推动困难企业的脱困和扭亏。五是实现新业态的延伸性发展,例如实现汽车生活驿站的打造和环保节能产业的发展,落实低碳与绿色发展策略。

3.3 发挥创新促进作用、提高石油行业科技创新能力

企业实现可持续发展的第一动力源自创新,只有搞好创新,才可以促进发展,从而打造美好的未来。习总书记明确提出了要体现制度和科技创新的协同价值。国内石油行业的产品结构比较单一,且高附加值的产品种类较少,尤其是在油气勘探领域中,国内比较缺乏对深

海地区、页岩气及页岩油等高致密性油气藏的勘探开发技术,这也是国内石油行业发展的重要领域,要更好地促进石油行业发展,在勘探开发技术上取得创新和突破是关键。为此,一是应积极实现主导性的科技攻关目标,努力攻关一部分重要的核心技术,争取突破技术、有效检验储量,转变地质储量为可采储量,以及转变可采储量为油气产品,从而满足市场供应。二是加速改革科技机制体制,积极打造科技人才团队,创建科技创新的市场化激励机制,全面落实超额利润划分、股权激励、项目分红等一系列策略,以使做出突出成就的科技工作者收获“名利”,提高智力生产水平,转变科研为产业活动,提高创新成果的转化水平,从而不断为科技创新创设理想的环境条件。三是加大对非常规能源的开发。新能源及非常规能源的大力开发已经逐渐改变了以往石油行业的发展格局,只有抓住非常规能源勘探和开发的重要机遇,在加大非常规能源勘探和开发配套设施建设及资金投入的同时,努力克服国内非常规能源在地质条件上的“先天缺陷”,获得技术上的突破和创新,使地质储量转变为可采储量,才能跟上世界先进国家的发展速度,助推我国石油行业侧供给的改革与发展。

3.4 健全机制体制、提升世界市场竞争力

在石油行业的供给侧改革中,石油行业的机制体制改革是非常关键的一个组成部分,石油行业要想实现市场化运行机制的完善和运行活力的提升,需要做到下面几点:一是积极改革人事劳动分配制度,实现人才资源潜能的激发,推动人力资源管理效益的提升;二是优化调整机制体制,探究跟国内石油行业生产实际与国家惯例相适应的国际经营管理机制体制,扎实开展海外国家企业创建、海外投资经营平台建设,创建和捡钱海外统一性的事务统筹服务与管理机制,遵循因地制宜的原则对各种业务的管理方式进行优化调整。三是海外发展战略为依托,把握住发展契机(例如“一带一路”等),创建国家原油贸易、炼化项目、石油工程、物资购置、开发勘探为一体的联动体制,增强市场竞争优势,力争实现最大化的综合效益。

4 结论

综上所述,供给侧改革对石油行业形成了深远的影响作用,面对当前时期石油行业发展存在的矛盾,需要有目的地实施对策,这样才可以真正落实供给侧改革,从而实现理想的发展成果。

参考文献:

- [1] 朱庆云,郑丽君,乔明.美国炼油业务发展现状及对中国的启示[J].国际石油经济,2016(9):97-102.
- [2] 李振宇,黄格省,任文坡,等.对“十三五”中国炼油化工结构优化调整及发展方向的思考[J].国际石油经济,2016(9):88-96.