

# 化工投资项目构建承包商 安全管理体系对企业发展的重要性

佟金龙（国能榆林化工有限公司，陕西 榆林 719300）

**摘 要：**为了有效地解决好传统承包商管理模式和管理层次重叠、以包代管、层层分包、冗员过多、效率低下的诸多问题与矛盾，化工企业需要加强新承包商安全管理体系的建立。实现真正的现代承包商管理体系，建立起精简高效、先进务实，富有弹性的承包商安全管理模式，提升化工企业管理和效益优势。

**关键词：**化工企业；承包商；安全管理体系；企业效益

## 0 引言

化工企业投资项目在运营管理方面，全面确保项目的建设和生产安全是重中之重，在项目建设初期就需要加强对承包商的审核和管理工作，对于项目设计、施工、采购、财务等方面采取全方位的管理措施，通过严谨高效的标准化化管理，确保项目的顺利实施，促进企业效益目标的实现。

## 1 承包商安全管理体系建设对化工企业经营发展的重要性

化工企业投资项目业务繁杂，需要大规模引进承包商参与建设，以协助完成各项工作任务，在此期间，加大了企业对承包商的管理难度。针对承包商进行规范化、标准化要求和管理，关系到企业的安全稳定生产和可持续发展战略目标建设。企业经营和管理的目标就是效益的增长和效率的提升，这是企业发展的核心要素，要落实好“一切工作到项目”的工作理念，全面统筹优化施工资源，全面确保质量安全管理到位。为此，化工企业投资项目务实高效的加强承包商管理，依靠高效率的管理模式实现经营管理上的高效益，有效解决化工企业发展难题，正确引领承包商不断增强安全管理水平，尽职尽责的协助化工企业完成各项生产目标建设，完善自身发展的同时，为化工企业发展增添生机和活力。

## 2 化工企业投资项目承包商安全管理体系建设有效途径

### 2.1 审核承包商入厂资质报验方面的管理

#### 2.1.1 承包商专业资质审查

专业资质审查包括对承包商的经营范围、能力、管理、专业资质情况进行的审查；承包商专业资质审查时应提交在有效期内的资料，包括企业营业执照原

件及复印件、企业税务登记证原件及复印件、企业与所承包工程相适应的专业资质证原件及复印件、企业法人委托书和其他相应资料。所属承包商管理部门负责建立承包商专业资格审查档案，根据需要制定相应的评审表，一年评审一次。承包商要进行专业分包、转包时，应对分包、转包承包商资质进行审查，审查后报所属部门备案。

#### 2.1.2 承包商安全资质审查

承包商安全资质审查由所属安健环部组织进行，必要时进行现场调研、实地考察。承包商安全资质审查时应提交在有效期内的相关资料，包括：企业安全生产许可证原件及复印件。企业职业健康安全管理体系和环境管理体系认证证书原件及复印件。企业相关专业安全许可证，内容不仅限于：压力容器制造许可证、锅炉安装许可证、起重机安装（修理）安全许可证、压力管道安装许可证、辐射安全许可证等。项目经理（建筑施工企业B类人员证或注册安全工程师证）、安全专职管理人员安全资质证（建筑施工企业C类人员证或注册安全工程师证）及花名册。特种作业人员或特种（设备）作业人员操作证及花名册，包括从事分工明确的各项作业人员。企业安全管理体系文件，建立承包商安全资格审查档案，一年更新一次。

#### 2.1.3 严格工器具入厂检查

认真审核需要办理入厂材料及工机具报验的9类工器具，及其他与安全相关的设备及材料。承包方进入现场使用的机械设备和施工机具及配件，应具有生产（制造）许可证、产品合格证、检测合格证，并配备齐全有效的保险、限位等安全设施和装置，经发包单位验收合格后方可入场。承包方要按照《特种劳动防护用品安全标志实施细则》要求，购买在特种劳动

防护用品目录内的劳动防护用品时,应与发包方是同一型号和厂家的产品;或者购买取得特种劳动防护用品安全标志的产品,但必须向发包方提供特种劳动防护用品的“三证一表”生产许可证、产品合格证、安全鉴定证、安全标志。否则承包方使用的特种劳动防护用品将被视为不合格产品,发包方将使用承包方缴纳的安全风险保证金来重新购买特种劳动防护用品,并要求承包方重新为其雇员发放。

#### 2.1.4 入厂培训管理

安全培训考核成绩 $\geq 80$ 分为合格,培训内容涵盖国家安全生产方针、政策和有关安全生产的法律、法规、标准、规程和规范及相应的新安全生产法律、法规、标准、规范等;从业人员安全生产权利和义务;本岗位的安、环、职、防责任制;安、环、职、防及安全文化等知识;本企业、本行业典型事故案例及应急管理;公司安全生产管理状况、安全生产特点和特殊危险性;事故报告流程;事故先期处置基本应急操作;个人防灾避险、自救方法;紧急逃生疏散路线;其他需要培训的内容。培训总时长超过72学时,做到与正式员工一样的标准。

### 2.2 加强承包商现场安全方面的管理措施

化工企业和承包商要认清工程建设行业的发展形势和需要解决的难题,始终坚定应对形势变化的信心,始终坚定高质量发展的决心,努力实现战略发展目标,建设一流的“管理型+技术型”施工工程。

#### 2.2.1 严格标准化作业要求

现场标准化作业的要求:看板管理、施工现场布置、临时设施、材料摆放、定制管理、卫生管理。检修现场施工标准化直接影响设备检修的安全、质量及进度,应更好贯彻“检修管理标准化、安全质量精细化”管理经验,进一步提升公司检修现场安全文明施工标准化管理水平。认真执行现场标准化作业各项要求:①检修电动工器具和安全防护用具,不符合要求的严禁使用;②直接作业环节:动火、登高、起重、进入受限空间、临时用电、动土作业,要符合公司安全管理制度,各种票证齐全,安全措施到位,遵守榆林公司安全生产禁令;③进入检修现场,按单位统一劳保着装并佩戴入场证和胸牌,必须按规定正确使用劳动防护用品;④作业现场严禁使用易燃、易爆物品,各种废油必须用油桶及时回收,按装置要求放置指定临时存放点,生活垃圾与工业垃圾必须分开放置,严禁一切不合规行为;⑤作业现场无污迹、无积水、无积灰,拆下零部件、检修工器具、备件材料堆放整齐,

杂物不乱扔等要求,应特别注意保持设备本体内部清洁;⑥要更换的新零件装配前必须认真做好清洗、去毛刺、清角、测量及质量确认工作;⑦检修过程中,重点做好设备的清洁、检测、找正、紧固、试验等基本检修工作;⑧严格认真按照《检修文件包》做好设备修前、修后的技术测量工作,检修质量停止点、质控点必须有责任人员现场确认,并形成质量记录;⑨关键设备的检修要按照公司已发布的《关键设备特护管理办法》及检修文件包进行标准化检修作业;⑩零件拆装、零件装配、关键设备及关键法兰的紧固等各项操作注意事项。

#### 2.2.2 严格现场作业管理

特殊作业人员必须持证上岗,严禁无证作业,作业活动严格按照公司特种作业有关管理规定执行。重大或重要、特殊物件起吊必须有已经审批的起吊方案,由持起重指挥证经验丰富的人员负责指挥。物件起吊工作必须遵循“起重工作十不吊”、严格执行公司脚手架作业安全管理办法。高处作业安全带应高挂低用。直接作业应做到无作业票不作业,作业票未经现场确认、签字合格不作业,现场安全保护措施未落实不作业,监护人员不到位不作业。放射性探伤作业要事先通报和现场张贴告知,设置现场警戒线后方可作业。在生产建筑物或设备上新开孔、洞,必须经生产和机动部门批准,严禁擅自乱开孔、洞。检修现场所有孔、洞应做好安全防护和警示,检修结束后应及时恢复。因检修需要拆除平台护栏、格栅、楼梯扶手等,由生产、机动部门工程师同意,在采取可靠的安全防护措施后方可实施,工作结束必须及时恢复。压力容器等特种设备的检修作业必须由具有相应特种设备制造和安装资质的单位实施。凡涉及改变压力容器本体结构(如挖补、焊接等)检修作业,必须有经公司机动工程部审批的检修方案,并报榆林质监局备案。严禁擅自在压力容器本体上进行焊接作业。

### 2.3 加强针对承包商安健环文化理念贯宣工作

#### 2.3.1 宣贯和普及安健环知识,规范和提升作业水平

榆林化工通过多种形式的安健环文化宣贯,将安健环文化理念传达到承包商人员,用安健环文化的影响力加强承包商人员的安全管理理念,让承包商队伍安健环思想观念得到全新转变,统一承包商人员的安全理念,使作业行为更加规范。

#### 2.3.2 安健环教育培训和开展活动,全方位保证项目顺利完成

①充分利用集中培训、开现场会、安全喊话等形

式, 深植安健环文化理念。组织开展承包商人员学习标准作业流程、安全生产责任制、防中毒防窒息、危险作业监护人等专项培训, 增强承包商人员安全技能, 提升承包商人员安全意识, 使榆林化工安全文化理念深入人心; ②积极开展全员隐患排查治理。落实隐患排查治理主体责任, 鼓励承包商人员参与查找隐患。强化承包商人员不安全行为管控。班组安全活动学习违章事故, 进一步消除“三违”现象, 规范承包商人员安全生产行为, 实现承包商人员安全行为的自我有效控制, 预防生产安全事故的发生。实现安健环文化“内化于心”“外化于形”, 形成全员、全过程、全方位、全天候的员工安健环行为规范管理格局。

### 3 加强标准制度管理体系建设提升化工投资项目建设成效

①监督进入装置区的承包商人员, 体检不合格者不批准进场。第二责任管理方面, 与承包商签订合同时, 签订健康、安全和环保管理协议, 明确安全管理的流程和责任, 把好承包商“责任关”; ②危险源辨识和风险评估方面, 采取 JHA 和 SCL 分析法, 审核承包商对设备设施、作业环境、人员行为以及管理体系等方面的危险源辨识和风险评估。强化高风险作业, 尤其是交叉作业、受限空间作业、动火作业、特种作业等状态下的危险源辨识和风险评估, 对重点区域、重点设备、重点岗位实行风险预警控制, 着重抓好安全措施的落实; ③安全隐患排查方面, 组织承包商参与榆林化工的日常检查、综合性检查、专业性检查、检查和事故类比隐患排查, 检查的问题跟踪落实整改, 共筑安全防线; ④现场作业管理方面, 承包商严格按照榆林化工相关管理制度, 开展现场施工作业, 在动火作业、进入受限空间作业和高处作业方面, 实施作业前预约、作业中可视化管理、作业后及时关闭等管理措施, 实现作业全过程监管, 并且严格执行施工过程工序“三检制”, 实现全员参与质量管理, 全面提升投资项目建设质量。

### 4 建立承包商信息管理体系的高效管理模式

①全方位立体化实施安全管控。建立承包商安全管理文件, 将企业外部的社会监督、企业内部的不安全行为监督、标准化作业监督和安全体系检查整合成为全方位立体化的监督管控体系; ②企业安全文化及安全培训宣贯。该部分的运行注重“全覆盖”特点, 企业覆盖承包商全体员工, 并编制入厂须知、检修管理标准化手册和外委承包商安全管理手册, 以图文形式在微信公众号中进行宣贯; 承包商培训管理使用钉

钉软件直播, 使用问卷网进行在线考试评价, 覆盖承包商全体员工, 并且做为每月综合绩效评价的依据; ③承包商不安全行为监督管控。对不安全行为使用信息化系统进行跟踪整改, 建立整改共享库, 并依此编制不安全行为手册, 供承包商员工进行学习; ④承包商信息在安全实时更新管控。建立云表格, 各承包商专业人员在云表格中进行实时更新数据, 包括人员信息、企业资质信息、通讯录、工器具台账、职业健康体检情况、安全培训情况等内容, 保证相关内容在有效期内。

### 5 加强承包商管理体系建设推动企业经济发展目标实现

近年来, 面对经济形势的深刻变化, 化工企业在承包商单位的积极配合和大力支持下, 高质量完成各项战略目标, 在生产经营、企业管理、深化改革和职工队伍建设等工作取得显著成效, 化工项目投资企业加强承包商管理体系建设的有序开展, 使承包商服务水平和质量得到了显著的提升, 投资在建工程项目的现场安全质量监管得以有效的落实, 使工程项目建设高标准、高质量如期完工能够得到合理的保障。

化工企业和承包商要深化诚信合作, 共同打造利益共同体, 要紧跟行业发展新形势, 总结合作成就, 交流合作模式, 不断探索新的合作机制, 努力开创双方高质量发展的新局面。承包商应促成自身业务转型升级, 坚持现场就是市场, 规范承包管理, 促进合规经营, 与化工企业建立起诚信合规的合作共同体。还要不断采用先进的技术和工具, 切实提高施工能力, 重视安全管控, 提升工程质量, 适应项目管理, 着力打造优质工程。未来, 化工企业和承包方应该进一步深化合作共赢, 携手共谋发展, 共同迎接新的挑战, 齐心协力, 共享机遇, 共同创造经济价值, 携手同行共创高质量的发展未来。

#### 参考文献:

- [1] 俞华. 安全管理实务 2 承包商安全管理 [M]. 北京: 中国石油大学出版社, 2013.
- [2] 钟杰. 承包商安全管理初探 [J]. 科技资讯, 2009.
- [3] 何玉梅. X 化工企业承包商安全管理研究 [D]. 成都: 西南交通大学, 2014.
- [4] 王海燕. 承包商安全管理存在的问题及对策 [J]. 安全. 健康和环境, 2009.
- [5] 安监总规划字 [2005]149 号. 特种劳动防护用品安全标志实施细则 [S]. 北京: 安监总规划, 2005.