

海南自由贸易港税收政策分析及对经济的影响

厉晨曦 王紫绮 毕倾越 (上海立信会计金融学院, 上海 201620)

摘要: 海南自由贸易港作为我国对外开放的高地, 在新时代改革开放的战略中占有举足轻重的地位。本文通过海南省各项经济发展数据研究建立海南自由贸易港前后的经济发展状况, 分析税收政策的成效, 以发展显著的服务业为例进行深入的税收政策研究, 得出海南自由贸易港的经济发展与其税收政策的联系及税收政策对其经济发展的影响, 总结其成功经验。

关键词: 海南自由贸易港; 税收政策; 经济发展

1 引言

2018年4月, 党中央郑重宣布支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设, 分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。海南自由贸易港是目前中国唯一一个在建的具有中国特色的自由贸易港, 对中国整体实力的提升起到多方面的重要作用。本文围绕海南自由贸易港税收政策对于经济发展的影响进行研究, 以期从宏观层面上探讨现有政策对于海南乃至整个国民经济发展的影响, 总结精华之处, 吸取经验教训, 预判风险漏洞, 最终希望得出一套适用于中国经济发展特色的自由贸易港税法政策, 并为我国未来发展提出参考。

2 设立海南自由贸易港前后经济发展状况分析

海南省自2016年以来, 地区生产总值从4044.51亿元在五年内增长至6475.2亿元, 相比2016年增长约60.1%。从2018年部署以来, 海南省地区生产总值增长了1643.15亿元。对比全国来看, 从2018年至2021年, 我国国内生产总值从900309亿元发展至1143670亿元, 增长了243361亿元。从中可以看出, 自海南开始建设自由贸易港以来, 海南省经济实现正态增长, 但对比全国来看并不突出, 分析其原因为: 海南省的经济实力在国内属于中下游, 新冠疫情冲击下GDP增速有所回落, 但增速排名大幅提升, 受影响相对有限。总的来说, 海南省地区生产总值的增长对国内地区生产总值的增长仍有不小贡献。

海南省地区生产总值在近几年内不断提高与2018年国务院宣布设立海南自贸港之后所带来的自由贸易和自由投资密不可分, 政策给予这片土地更多的发展契机, 为海南的旅游业带来大量的高消费人群。这类人群的消费水准和经营模式, 将远超现有的底层旅游队伍, 推动产业的收益持续快速增长和进一步发展。而自由旅游、自由购物等政策, 也都极大地推动了海

南旅游的国际化, 激发外国游客的消费热情, 极大地助推当地的产业蓬勃发展。

由图1可以看出, 2016-2018年海南省一般公共预算收入与税收收入总体呈现缓慢增长的趋势, 二者的增长率也相对比较平缓。自2018年海南自贸港设立以来, 海南省地方一般公共预算收入绝对值加速提升, 但即便实行了大规模的税收优惠政策, 税收收入的变动幅度也呈现出下降趋势, 但可以看出的是, 撇开2020年的特殊情况, 一般公共预算收入与税收收入有了很大程度的提高, 2021年更是直接跃升至900亿历史大关。这两年来面对严峻复杂的内外部环境, 海南省始终坚持稳中求进, 加快自贸港建设, 经济结构得以不断改善和优化。我们有望看到, 借助海南自由贸易港这个平台, 海南将获得更多的政策红利, 其经济的带动效应、辐射效应将在不久的将来惠及整个中国。

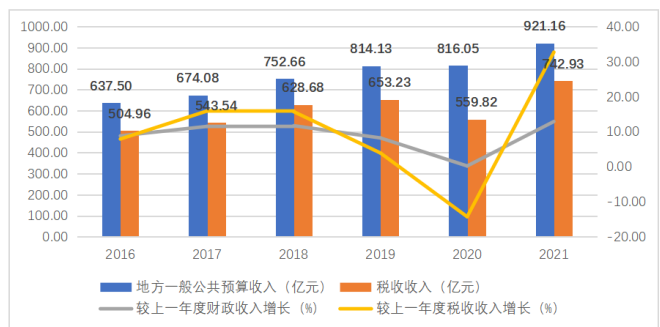


图1 2016-2021年海南省地方

一般公共预算收入与税收收入对比图

数据来源: 海南省统计局国民经济和社会发展统计公报

3 税收优惠政策的实行——以服务业为例

海南自由贸易岛的税收优惠政策涵盖了多个税种, 消费税、关税、企业所得税、个人所得税等。本文以服务业为例, 研究海南省部署自由贸易港及其出

台的相关税收政策带给海南省的发展红利。

表 1 近五年海南省服务业各业增加值

年份	批发和零售业 (亿元)	交通运输、仓储和邮政业 (亿元)	住宿和餐饮业 (亿元)	金融业 (亿元)	房地产业 (亿元)	增长总和 (亿元)
2017	503.85	233.59	210.66	318.21	437.54	1703.85
2018	523.02	291.73	240.59	309.09	389.66	1754.09
2019	533.03	246.93	269.18	392.23	497.86	1939.23
2020	653.34	244.08	221.81	397.91	526.02	2043.16
2021	955	352.82	256.71	422.79	589.04	2576.36

数据来源：海南省统计局国民经济和社会发展统计公报
从表 1 中可以看出，自提出海南自由贸易试验区

以来，海南省服务业一直呈正增长趋势。但疫情笼罩下，服务业受到的影响首当其冲，海南省也不例外。从数据中可以明显看出住宿和餐饮业 2020 年增加值同比前一年减少约 47 亿元，2021 年虽有回暖，但还是达不到疫情前的发展态势；其次，交通运输、仓储和邮政业增加值也略有下滑，但在 2021 年有所回稳；而金融业和房地产业自 2017 年起保持稳健发展，受疫情影响较小；在海南省的服务业中，发展最为显著的便是批发和零售业，其发展最快、增速最稳，在 2021 年达到增长总和的 37%，增加值为 955 亿元，分析原因为海南自由贸易试验区建设以来，海南省进、出口货物数量大幅增长，外资结构进一步优化，多业并进态势明显，使得批发和零售业成为发展最快的行业。

3.1 批发和零售业

在岛内居民允许免税购买商品，放宽离岛免税购物额度，扩大免税商品种类的刺激下，批发和零售行业销售额实现跨越式增长。^[1]吸引了大批国内外游客前来消费，因此海南省相继推出了一系列促消费活动，不断完善线上、线下服务措施，加大促销力度，活跃离岛免税市场，致力于打造国内国际双循环的目标。同时，也吸引了大批国内外高端人才和紧缺人才来岛工作，享受免税开放政策所带来的红利。

3.2 交通运输、仓储和邮政业

自 2020 年起至 2022 年底，对物流企业自有或承租的大宗商品仓储设施用地，减按 50% 计征城镇土地使用税。并免征 2022 年公共交通运输服务的增值税。既便利人们出行，加快基础公共设施发展，还提供了更多的就业岗位。同时，吸引海内外公司企业在海南购买或承租仓储设施用地，帮助在海南构建国际化产业集群，壮大我国物流产业的向前发展，现在已卓有成效，2021 年海南省全年货物运输量达 2.80 亿 t，主要港口货物吞吐量达 1.96 亿 t。

3.3 住宿和餐饮业

海南省以自由贸易为前提，利用地理优势（属热带季风气候），带动岛内住宿及餐饮业的发展。据统计，2020 年海南省民宿占据住宿市场体量的近三成，大量资本投入使得海南民宿经济空间开始聚集，民宿休闲度假区初现雏形，其文化范围与影响力的扩大引领和创造了一些新的消费趋势。但目前也存在着从业者文化水平普遍较低、政府促进民宿发展的经济手段较为单一等问题。因此，海南省也在积极探索新的发展渠

道,深入挖掘行业特色,进行产业升级换代。

3.4 金融业和房地产业

《海南自由贸易港建设总体方案》中所涉及得众多金融领域的开放优惠政策实施以来,海南省取得了多方面的突破。境内外机构纷纷落地,引进金融中介服务机构,金融要素市场建设取得新成效,完成了我国首单以旅游度假目的地为标的物的商业房地产抵押贷款支持证券。打造自贸港数字人民币生态体系目标,积极推进数字人民币试点应用场景。^[2]

为抑制海南楼市发展过热,2018年推出全域限购政策后,海南楼市降温效果明显,商品房价格也基本稳定。海南自由贸易港建设开局后,坚持严格调控房地产价格走向,为新兴产业的发展蓄能。未来,海南会有更多的资本涌入,更多的贸易往来,使人口流动呈现净流入状态。

4 海南自由贸易港建成后预期对未来中国经济的影响

海南全岛实行自贸港建设,坚持“引进来”和“走出去”并重,使得各类生产要素可以不设壁垒地自由、有序、安全、便捷地流动。海南自贸港将吸引无数外商企业来华投资,这不仅是一大批国家企业在未来发展中的重大机会,而且必将成为各有关国家经济持续增长的一个稳定的动力来源。

4.1 为海南岛自身创造了前所未有的发展机遇

得益于海南自贸港更加宽松的政策,其体制环境更加优化、市场经济更加开放,一方面有利于吸引企业,尤其是跨国企业的投资;另一方面也是今后可持续发展的重要保证。过去因地理环境限制,海南岛孤悬海外与大陆缺少连接,而如今却为建立自贸港孕育了天然的优势。海南岛的旅游资源具有惟一性、珍稀性和密集性,建立海南自贸港可以对该地区的人文历史景观进行进一步开发,在建设领域、服务领域等取得长足进步。总体方案公布后,“离岛免税”政策将成为海南发展壮大旅游业的“金字招牌”。在此基础上,智能物联、数字贸易、区块链、金融科技等依托实体经济发展的现代服务业将逐渐崛起,^[3]甚至健康产业、教育行业等也将获得大量的发展机会。

4.2 助推“一带一路”倡议进一步实施

海南作为21世纪海上丝绸之路的重要枢纽,是中国与东南亚,南亚,中东地区的海上交流的前沿阵地。近年来,海南积极投身“一带一路”合作倡议,与周边地区的贸易、生态等方面的交流进一步加强,

构建起中国与邻国更密切的利益共同体合作关系。在未来的战略规划中,将逐步把海南打造成具有多重功能属性的综合性平台,促进区域国家和地区在相关领域的务实合作。换句话说,二者形成了动态的对接关系,海南自贸港的建设为“一带一路”倡议提供了重要的基础平台支撑,同时也为自贸港建设提供了指导方向与支撑。

4.3 中国经济的重心势必继续南移

中国改革开放四十多年来,南北发展的不均衡不充分的境遇仍存在,目前中国经济格局主要是长三角以及珠三角地区。但随着海南自贸港的不断完善和发展,将对粤港澳大湾区、珠三角地区产生巨大的辐射作用,地区协同发展,构建中国-东盟自贸区,南海经济圈将会迎来更好的发展机遇,甚至将产生更大范围的“制度红利”。海南自贸港的建成,也会是中国对外经贸合作的又一重要公共项目,它将会成为吸引全球投资者和优秀的人才来海南投资、参与海南自贸区建设、分享中国发展的机遇的平台。

5 结论

海南自由贸易港作为我国对外开放的高地,在某种程度上代表了中国对外贸易的水平,对于中国乃至全球的经济都具有重要影响。因此海南自由贸易港的税收制度优化,一方面要对标世界一流的自由贸易港,借鉴国际经验,在税制简化上下功夫,提高税收政策灵活性;另一方面也要结合我国实际和发展需求,解决实践中发现的问题,预判潜在的风险,走出一条既具中国特色又富有包容性的有竞争力的中国自由贸易港税收道路,从而可以将海南自由贸易港的成功经验推广到全国其他地区,助推国民经济更上一层楼。

参考文献:

- [1] 本报评论员. 打造引领新时代对外开放的鲜明旗帜和重要门户 [N]. 人民日报, 2020-06-02(004).
- [2] 张志伟, 张博. 海南数字人民币加速普及开立个人钱包超 1000 万个 [N]. 证券日报, 2022-02-16(B01).
- [3] 高质量高标准建设自由贸易港 [N]. 证券日报, 2020-06-03(A03).

作者简介:

厉晨曦 (2002-), 女, 汉族, 浙江慈溪人, 本科在读, 上海立信会计金融学院。

基金项目: 上海立信会计金融学院大学生创新创业训练计划项目资助, 编号 S202211047042