

区域分工视角下生态环境与经济协同发展的路径

胡 壮 (宁夏宝丰能源集团股份有限公司, 宁夏 灵武 751400)

摘要: 本文从区域分工的角度出发, 研究生态系统与经济系统的耦合机制、制度、技术、资源协同与生态承载力平衡机制, 结合我国当前区域经济发展和生态治理的实际情况, 分析协同发展存在的问题, 进而提出通过优化区域分工布局、发展绿色产业、构建跨区域协同治理机制和完善生态补偿制度等路径, 以推动生态文明与经济高质量发展的良性互动与可持续共赢。

关键词: 区域分工; 生态环境; 经济协同

中图分类号: F062.2

文献标识码: A

文章编号: 1674-5167 (2025) 036-0004-03

The Path of Coordinated Development of ecological environment and Economy from the Perspective of regional Division of Labor

Hu Zhuang (Ningxia Baofeng Energy Group Co., LTD., Lingwu Ningxia Hui Autonomous Region 751400, China)

Abstract: This article, from the perspective of regional division of labor, studies the coupling mechanism, institutional, technological, resource coordination and ecological carrying capacity balance mechanism between the ecosystem and the economic system. Combined with the current actual situation of regional economic development and ecological governance in China, it analyzes the problems existing in coordinated development. Furthermore, it is proposed to promote the positive interaction and sustainable win-win situation between ecological civilization and high-quality economic development through paths such as optimizing regional division of labor layout, developing green industries, establishing cross-regional collaborative governance mechanisms, and improving ecological compensation systems.

Key words: Regional Division of labor; Ecological environment; Economic synergy

在我国工业化快速推进的大环境下, 化工、冶金、能源等传统产业在我国的经济区域布局中占有重要地位, 但是这些行业大多存在高排放、高耗能、高污染的特点, 为生态环境带来巨大压力。因此, 从区域分工的角度出发来研究生态环境与经济协同发展, 既具有理论意义, 又具有现实紧迫性。所谓区域分工, 即不同地区根据自身的资源禀赋、产业基础、地理区位、比较优势等, 在产业、资源利用、功能定位等方面, 实行差异化布局 and 专业化分工^[1]; 而生态环境与经济协同发展, 就是在上述基础上, 实现对资源环境的保护和合理利用, 同时促进经济增长和社会发展。

1 生态环境—经济系统协同演进的逻辑关系

1.1 系统耦合机制与协同逻辑

生态环境系统与经济系统并不是孤立运作的, 而是一个高度耦合的复合系统。生态系统通过提供自然资源、能源、水源、生态服务和环境承载力, 为经济活动的生产和消费提供物质和空间基础; 同时, 经济系统的产业结构、资源利用、技术应用、消费行为又反过来影响生态系统, 影响其生态服务功能、生物多样性、水土保持、碳循环、环境质量。两个系统间存在复杂的非线性反馈机制, 当区域空间布局、产业分工合理的时候, 可以促使资源和污染密集型产业集中到生态承载力较高、治理能力较强的地区, 减少环境

的分散性破坏, 实现经济增长和环境保护的正反馈耦合; 相反, 则可能导致资源过度消耗、环境退化、生态系统服务功能的不可逆损失, 产生负反馈、系统失衡。

1.2 制度—技术—资源协同作用机制

制度、技术、资源配置是构成生态经济耦合系统三重结构支柱的三个要素。制度安排决定资源、要素、污染权在空间上的配置方式, 决定环境成本和责任由谁来承担; 技术进步是提高资源利用效率、降低环境负荷、提升生态系统兼容性的重要途径; 资源要素在制度的引导下, 在技术的影响下, 通过空间分工和要素流动, 在不同的区域之间进行再配置^[2]。

三者共同作用, 形成支撑生态经济协同发展的动力机制。还可把制度、技术、资源分别看作高层、中层和基础层子系统, 以非线性动力学模型分析生态经济运行内在机制, 揭示出制度变迁、技术创新和资源利用三者交互作用下, 生态经济系统表现出复杂的耦合演化特征。

1.3 生态承载力、经济需求与可持续性平衡机制

在生态环境与经济系统共同演进的过程中, 重点在于保持生态承载力和经济需求之间动态的平衡。生态承载力是指自然资源供给能力、生态系统服务功能、环境容量等; 经济需求是指生产扩张、资源消耗、消

费增长、基础设施建设等对资源与环境带来的压力。只考虑经济需求增长,不考虑生态承载力的限制,会造成生态系统服务功能下降、环境容量超负荷利用,最终导致资源枯竭、生态退化、环境危机。因此,必须在制度和规划中引入环境容量管理、生态红线制度、生态补偿和动态调整等制度,将经济增长限制在生态承载力允许的范围内,在资源利用与保护之间找到“可持续性平衡点”,保证经济发展不能以牺牲环境为代价,实现人与自然的长久共处。

2 区域分工视角下生态环境与经济协同发展的现状分析

2.1 经济发展理念偏差与生态治理滞后

在我国长期追求快速经济增长和工业化扩张的宏观发展框架下,地方政府和经济主体仍然沿用“先经济、后环境”的传统发展理念,把GDP增长、产业投资、就业、财政收入作为衡量地方政绩的主要标准,对生态承载力、环境容量、生态系统服务功能的重视程度不够。正如在国家生态文明建设的制度体系尚不完善时期,资源消耗与环境污染问题曾长期被资这种理念偏差,导致环保法规、生态保护和环境治理在地方层面的执行与投入明显滞后,环境监管、污染控制、生态修复往往排在经济效益之后;即便有法规有制度,但地方政府依靠短期经济收益,环保优先级低,治理政策无法落实。结果在某些地区形成经济增长和环境质量同步恶化的“增长—污染”耦合格局,反映出现代化经济转型过程中生态与经济没有同步内生。

2.2 生态投入不足与区域协调机制缺失

从投入结构和制度机制上看,我国环境治理投资长期存在结构性扭曲^[3]。大量公共财政及基础设施建设资金被用于城市基础设施、园林绿化等工程,而真正用于工业污染源治理与污染防治的资金比例较低,且在时间上呈波动、下降趋势。治理投资比例低、重点不明,使环境治理经常成为短板。另外,缺乏跨区域、跨流域、跨省市的生态协调和利益补偿。

由于缺乏有效的制度安排和制度激励,在产业布局、资源利用、污染排放、环境成本分担等方面,不同地区之间很难达成公平合理的分工与补偿,从而阻碍了污染产业的有序转移和绿色转型,使承担较高环境负荷的地区得不到应有的补偿和支持,形成制度性资源与生态失衡。

另外,地方政府之间的竞争,为了追求经济指标而忽略环境责任,造成“污染—转移—低价竞争”的循环,在缺乏协调机制和补偿制度的情况下,环境治理的投入就无法持续。虽然社会参与、公众监督、环保执法和治理透明度有所提高,但是还没有形成稳定

的、高效的跨区域协同治理机制。

2.3 生态环境压力加剧与区域经济结构升级乏力

我国工业化、城市化的发展速度不断加快,以化工、能源、有色金属、重化学为代表的一大批资源密集型、污染密集型产业在某些地区高度集中,为区域生态环境承载能力带来严重的挑战。在产业结构没有及时进行优化调整、污染排放强度依然较高地区,工业废水、废气、固废排放与能源消耗总量同当地生态系统服务功能、环境容量之间的矛盾越来越突出。尤其是化工企业、重污染行业集聚区,即使经济增长持续,也必然造成大气、水体、土壤污染的累积、生态系统结构破坏和环境质量下降。另外,由于缺少清洁生产、污染治理、废水处理、固废处置及污染物总量控制等机制,造成污染控制与生态环境治理跟不上工业扩张步伐,产业升级与环境改善不能同步进行。在此背景下,传统高耗能、高污染、资源密集型产业在区域经济结构中仍占较大比重,绿色产业、高新制造业、循环经济、环保服务等生态兼容产业所占比重偏低,经济结构的转型升级迟缓,不能形成与生态承载力相匹配的可持续发展路径。结果是部分区域出现结构僵化、环境承载饱和,并且“经济增长和生态退化同步”的发展困境,造成区域分工中原有的比较优势不能转化为绿色转型和高质量发展。

3 区域分工视角下生态环境与经济协同发展的路径选择

3.1 优化区域分工布局,推动生态经济一体化发展

区域分工布局优化要以生态承载力、资源禀赋、产业基础为导向,借助空间功能定位和产业分区规划,促使区域间错位发展、优势互补。具体而言,应对全国或区域内不同地区划分为资源型、生态承载型、服务—创新型、生态经济型等功能区,把资源消耗大、环境压力高的产业放在资源禀赋好、环境容量大的地区,把创新、服务、高端制造、绿色产业等功能放在生态敏感性低、人力资本和基础设施好的地区。以长三角区域一体化为典范,上海、江苏、浙江、安徽根据自身的比较优势进行分工——上海侧重金融和科技研发,江苏侧重制造业高端化,浙江侧重数字经济和创新产业,安徽侧重新兴产业和绿色产业布局;既避免了各地产业同质竞争,又通过功能互补提高整个区域竞争力与绿色发展水平。

空间分区和功能定位,不只需要顶层规划和战略设计,还需要制度机制以及资源流动机制相配套。通过统一市场、要素流动、基础设施互联互通、制度协同建设,保证资源、技术、人才、资本跨区合理流动,使分工优势真正转化为发展优势。如此,既提高资源

配置要素效率,又使产业布局同生态环境容量相匹配,促进生态经济一体化发展,即经济发展不再是资源环境代价的“零和博弈”,而是系统性协调增长。

3.2 发展区域特色绿色产业,形成生态经济增长极

依托各地不同的生态资源禀赋和产业基础,大力发展具有地域特色的绿色产业和生态产业,把“生态优势”转化为“经济优势”^[4]。对于资源型、农业型、生态资源丰富的地区,可以发展生态农业、有机农业、生态旅游、绿色林业等;对产业转型区、传统制造业区,要推动循环经济、清洁生产、高端绿色制造、环保服务业等;对城市和都市圈区域,要发展绿色服务业、数字经济、绿色金融、环保科技研发等。经由“产业生态化-生态产业化”策略,切实推动绿色经济效率改进,促使产业结构同生态环境协同改善。例如,位于青海省的柴达木循环经济试验区就是国家级循环经济产业园区,通过盐湖化工、新能源、有色金属、新材料等产业和资源环境承载能力相结合,探索出一条生态、产业、绿色发展相结合的生态经济之路。

区域应通过制度引导和政策激励,为绿色产业的发展提供制度保障、资源倾斜和必要的基础设施,如对循环经济、有色金属、新能源等产业给予环保审批绿色通道、税收减免、再投资支持、基础设施优先配置等。对农业、生态旅游等绿色产业,可采用生态补偿、生态保护区建设、乡村振兴政策等办法推动发展。以湖州为例,湖州大力发展绿色制造、新能源、生物医药等产业,综合治理化工、炼化等传统污染行业,实现产业结构绿色低碳转型,成为生态文明建设和经济增长双丰收的典范。

3.3 构建跨区域生态协同治理与经济协同推进机制

区域分工与产业布局的优化,必须有跨区域、跨行政边界的治理机制和协同机制,否则分工布局会因为行政区划壁垒、地方竞争或者利益分割而不能有效运行。要构建起多层级的治理结构,中央统筹规划、地方具体落实、跨区域合作、市场参与这四部分都要纳入其中,从而冲破行政分割、资源分割、责任分割这三座大山。正如在长三角生态绿色一体化发展示范区中,中央和地方共同推进跨界治理,以空间治理体系重构、地方裁量、多元协同的方式,实现跨省市、跨行政区的产业、生态和资源协同。

流域、生态区、经济带等跨区域的自然单元,应推动上下游地区协同:统一规划、统一标准、统一治理、统一利益分配和责任分担机制,实现生态系统整体性保护和经济系统协同发展。通过建立跨区域资源、环保、产业、基础设施的协调机制,实现要素自由流动、产业合理承接、环境责任合理分担,从而把跨区域协

同变为制度化、机制化、常态化的行为。

3.4 完善生态补偿制度,促进区域间利益均衡

在区域分工、产业转移的过程中,生态成本一般集中在资源型、环境敏感型地区,而经济收益却可能更多地集中在产业承接区、消费区或者高附加值产业区。为了避免区域差异造成的不公平、不平衡、发展失衡,需要建立制度化、透明、公正的生态补偿机制。新近出台的《生态保护补偿条例》,为横向生态保护补偿提供法律保障,给跨区域生态保护提供合理的制度安排^[5]。

补偿机制要遵照“谁保护,谁受益;谁受益,谁补偿”的准则,依靠科学衡量生态服务价值、生态成本以及补偿标准,塑造双向赋能、系统评价、全域覆盖的生态补偿体系。这样既保障生态保护地区因承担环境保护成本而获得的合法收益,又为受益地区提供公平的生态服务回报,平衡区域间利益,激励各地承担生态保护责任,促进生态文明建设与经济发展同步推进。

4 结语

经济发展是实现国强民富的基础,生态文明建设是实现社会高质量发展的基础。从区域分工角度出发,通过制度设计、空间布局、产业结构、技术创新、资源配置为支撑,构建生态环境与经济协同发展的系统机制,是实现我国高质量发展、生态文明建设的重要途径。未来要加强顶层设计与规划、制度体系建设、跨区域协同治理、发展绿色产业、健全生态补偿机制,让区域分工的优势互补得到发挥,实现经济发展与生态保护的双赢。

参考文献:

- [1] 陈海山,周佳音.区域分工视角下生态环境与经济协同发展[J].财贸经济,2025,46(10):124-140.
- [2] 吴俊红.金融生态环境与区域经济协同发展探讨[J].经营管理者,2020,(04):84-85.
- [3] 陶鹤.黄河甘肃段生态环境改善与区域经济协同发展的路径研究[J].现代商贸工业,2023,44(23):17-19.
- [4] 张宗义.“双碳”背景下山东省黄河流域经济高质量与生态保护协同发展研究[J].科技和产业,2025,25(03):99-105.
- [5] 王前虎.贯彻落实《生态保护补偿条例》奋力打造国家生态文明建设高地[J].习近平经济思想研究,2024,(06):39-44.

作者简介:

胡壮(1986-);男,汉族,吉林省吉林市人,大专,助理工程师,研究方向:环境监测与治理水处理方向。