

# 化工企业安全管理制度执行存在的问题 及改进优化经济效益

王东军 (临沂市蒙阴县应急管理局, 山东 临沂 276000)

**摘要:** 化工企业安全管理制度执行不到位现象行业内较为常见, 核心症结不在于制度本身缺失, 而在于制度与生产实际适配不足、责任链条落实不清、安全文化驱动力薄弱, 部分企业制度设计脱离工艺流程与岗位操作需求, 执行中难以落地; 管理层级间存在监督断层, 责任传递受阻; 现场人员安全意识依赖外部约束缺乏内在认同, 制度执行呈形式化倾向, 梳理行业典型问题, 能为提升制度执行力、构建可持续安全管理机制提供方向指引, 为企业实现管理和效益双向发展共赢提供有力的支撑。

**关键词:** 化工企业; 安全管理制度; 执行力; 安全文化; 责任落实; 经济效益

**中图分类号:** TQ086      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1674-5167 (2026) 003-0056-03

## Problems in the Implementation of safety Management Systems in Chemical Enterprises and improvement and optimization of economic benefits

Wang Dongjun (Emergency Management Bureau of Mengyin County, Linyi City, Linyi Shandong 276000, China)

**Abstract:** The phenomenon of inadequate implementation of safety management systems in chemical enterprises is quite common in the industry. The core problem does not lie in the absence of the system itself, but in the insufficient adaptation of the system to the actual production, the unclear implementation of the responsibility chain, and the weak driving force of safety culture. In some enterprises, the system design is divorced from the process flow and job operation requirements, making it difficult to implement in practice. There is a supervision gap between management levels, and the transfer of responsibility is hindered. On-site personnel's safety awareness relies on external constraints and lacks internal recognition. The implementation of systems tends to be formalistic. Sorting out typical problems in the industry can provide direction guidance for enhancing the implementation of systems and building a sustainable safety management mechanism, and offer strong support for enterprises to achieve win-win development in both management and benefits.

**Key words:** Chemical enterprises Safety management system Execution ability Safety culture Responsibility implementation Economic benefits

化工生产的连续性、复杂性与高风险特征, 制度执行水平直接影响安全管理与经营绩效, 近年多起事故显现制度要求与现场行为的明显偏差, 既显管理链条松动, 也暴露运行机制固有短板, 制度设计看似完备, 实际操作中却频繁遗漏、偏差乃至被忽视, 凸显执行层面深层阻力。探寻这一阻力根源, 是理解化工行业安全困境的关键, 剖析制度适配性、责任传递模式与安全生产文化氛围, 能为后续体系优化与实践改进, 保障企业良性发展奠定理论与实践基础。

### 1 化工企业制度执行偏差的主要表现

#### 1.1 工艺运行、设备管理与现场操作关键环节存在偏差

化工企业制度执行偏差多发生于工艺运行、设备管理与现场操作关键环节, 表现呈隐蔽性与阶段性叠加特征, 制度文本纸面看似完备, 落地时操作指令与制度要求存在偏差, 连续生产装置中岗位人员为赶生产节奏弱化工艺纪律, 操作步骤简化或凭经验替代, 运行记录不规范, 工艺参数偏离管控区间未及时上报,



图1 化工企业生产区域图例

造成监测与反馈链条滞后<sup>[1]</sup>。部分企业巡检制度执行不严,巡检路线、频次及点位检查深度未达制度要求,隐患难以及早识别,安全培训制度形式上得以开展,知识吸收、能力转化与现场应用存在脱节,难以真正支撑岗位操作行为标准化。

### 1.2 设备与设施管理领域的制度执行存在偏差

设备与设施管理领域,制度执行偏差体现为维护保养流程与周期性检修机制不协调。部分装置长期运行后,设备状态评估制度难有效执行,检维修周期被动延后,关键部件处于亚健康运行状态,企业设立设备台账与点检制度,台账更新却不及时、点检深度不达标,制度规定的设备可靠性管理体系无法发挥应有稳定控制作用。

承包商管理方面,准入制度与现场监督存在断层,外协队伍执行安全制度自觉性不高,违章操作频发,制度要求的作业许可证审批流程在某些场景简化或流于形式,风险辨识与作业条件确认缺乏严谨性,削弱制度对危险作业活动的约束能力。

### 1.3 管理层级与组织运行层面的制度执行偏差

管理层级与组织运行层面,制度执行偏差表现为责任划分不清晰、执行监督不闭环、问题纠偏机制不严谨,管理链条中存在信息传递不对称,制度要求在上层制定后难逐级细化至可操作任务格式,执行人员对制度的理解程度与执行标准存在差距,监督检查制度虽有部署,反馈机制却不完善,整改闭环缺乏有效追踪,制度执行偏差长期积累得不到纠正。部分岗位存在“被动执行”现象,对制度缺乏内生动力,安全管理制度在行为层面呈现弱化趋势,制度体系具备完整结构,却难在组织内部形成稳定执行惯性,最终制度的实际运行效果远低于设计目标。

## 2 安全管理制度难以落地的深层原因

### 2.1 制度与生产实际适配度不足

化工企业安全管理制度设计阶段多具备系统化框架,现场运行却难形成有效执行力量,落地困难源于制度与生产实际适配度不足,制度条款多为规范化表达,未完全融合装置特性、工艺路径与岗位负荷,操作限制、作业条件及风险控制点现场可执行性偏低<sup>[2]</sup>。制度制定环节未充分调研不同工种参数变化、工艺耦合关系及异常工况,内容难覆盖操作动态风险,员工应对突发状态时依赖经验判断而非制度指引,部分制度内容冗长复杂,未形成可直接用于岗位操作的标准化作业程序(SOP),呈现“存在但不适用”的特征。制度与现场需求脱节,执行层面天然存在阻力。

### 2.2 责任体系不完整与监督闭环不连续

组织与管理链条中,制度落地的深层根源包括责

任体系不完整与监督闭环不连续,化工企业为多层级管理结构,责任界面未严格分解至可考核行为单元,制度要求传递中出现稀释、断点或偏向,执行人员缺乏明确行为标准,管理层存在风险认知差异,部分岗位对制度理解停留在合规层面,未意识到背后风险治理逻辑。

制度监督机制已设立,检查流程、反馈节点及整改跟踪缺乏信息化支撑,执行结果难量化反映,难以形成压实责任的约束体系,考核机制侧重结果评价而非过程控制,员工遵守制度的行为激励不足,责任链条模糊与监督机制弱化,使制度在组织内部缺乏强制性执行力量。

### 2.3 安全文化基础薄弱

安全文化基础薄弱是制度难以真正落地的深层因素,部分企业员工长期依赖经验操作或“师带徒”模式,内心对制度缺乏认同,将其要求视为外在约束而非自我约束,岗位人员应对工艺波动、生产压力及时间成本时,易优先满足生产效率弱化制度程序,显现安全价值取向偏差,管理层对安全文化引导多以宣传为主,缺乏行为塑造与价值引导的持续投入,制度与文化未形成正向耦合。

部分员工对制度理解停留在表层,对其中涉及的风险机理、保护逻辑及安全边界认识不足,制度失去行为驱动力,呈现被动执行乃至选择性执行,文化层面的认知差异、价值偏移与行为惯性,使制度在组织中缺乏内生驱动,进一步加大落地难度。

## 3 提升制度执行力的关键改进方向

### 3.1 提升化工企业制度执行力

提升化工企业制度执行力,核心是构建与生产现场高度契合的制度体系,让制度内容融入工艺过程和作业流程,制度设计应围绕工艺设备运行特性、岗位负荷变化和风险点分布再梳理,让制度条款兼具可验证、可操作、可落地属性,作业流程涉及开停工、能量隔离、物料切换,需以岗位操作步骤为基础重新制定标准化控制程序,让制度要求以操作行为形式落地现场<sup>[3]</sup>。制度优化阶段,需强化风险辨识单元、作业边界参数及异常状态响应规则,赋予制度应对动态工况的能力,制度文本中的约束条款需转化为岗位人员可理解执行的操作逻辑,简化流程、细化环节、明确责任,推动制度从“纸上条款”转变为现场作业控制工具。

### 3.2 提升管理链条运行机制层面的制度执行力

管理链条运行机制层面,制度执行力提升依托各层级责任界面重构与监督体系系统化重塑,需将管理责任从宏观要求分解至具体岗位行为,把制度要求量

化为检查项目和行为标准,让责任承诺具备可追溯性,管理层在制度执行中的职责不止于审批,需转向执行状态动态监督,结合现场抽查、绩效联动等方式,实现制度落实闭环。

监督机制需结合现场运行特点构建分级模式,让基层管理、专业管理与综合管理形成递进式监督结构,制度考核体系不局限于结果评定,更强调过程控制,记录分析执行质量、执行频次、执行偏差,让制度执行情况在组织内部形成透明化反馈。

### 3.3 提升安全文化建设方面的制度执行力

推进安全文化建设是制度执行力长效维持的重要支撑,需通过行为养成与价值引导增强制度内在驱动力,岗位人员执行制度时,常受习惯性操作与价值判断影响,需通过行为规范化训练、重复性岗位操演及风险认知教育,将制度要求转化为岗位行为习惯,管理层需借助沉浸式现场互动、风险情境解析及典型工况复盘,让员工理解制度背后的风险控制逻辑,减轻将制度视为负担的心理抵触。

班组层面需形成互监互提醒的工作氛围,制度落实既不依赖管理层监督,也通过同伴压力形成行为约束,组织内部形成高风险敏感度、强风险控制意识的价值环境,让制度脱离外部要求属性,成为员工主动维护安全的行为准则,制度执行力提升依托文化力量内化,为制度在组织内部筑牢持续稳定的运行基础<sup>[4]</sup>。

## 4 制度执行效果的综合评价与取得的经济效益

### 4.1 提升了化工企业的管理效益

化工企业安全管理制度执行效果的综合评价需构建多维度、全链条体系,兼顾过程管控与结果导向,核心评价维度包括制度适配性、执行闭环率、风险防控效能及文化认同度。制度适配性通过岗位操作贴合度、动态工况响应能力等指标衡量,重点评估制度条款与工艺实际、岗位负荷的融合程度;执行闭环率聚焦问题发现、整改、复查全流程,以隐患整改完成率、监督检查覆盖率等量化指标反映执行落地质量;风险防控效能通过违章操作发生率、设备故障停机率、安全事故起数等核心数据评判,直观体现制度对生产安全的保障作用;文化认同度则通过员工主动执行率、制度建议参与度等定性指标,衡量制度内生驱动力的培育效果。多维度评价体系可全面规避单一结果评价的局限性,精准定位制度执行的优势与短板,为持续优化企业管理提供科学依据。

### 4.2 提升了化工企业的经济效益

制度执行优化带来的经济效益体现在直接成本节约与间接价值提升双重层面。直接经济效益方面,严格落实制度可大幅降低安全事故发生率,减少事故造

成的设备损毁、物料损耗及停产损失,同时降低设备非计划停机频率,通过规范的维护保养延长设备使用寿命,减少检维修资金投入。

例如,设备台账与点检制度的有效执行可提前识别亚健康部件,避免故障扩大化,单套装置年均可节约抢修费用数十万元。此外,规范的承包商管理与作业许可流程可降低外协作业风险,减少因违章操作导致的返工成本,提升作业效率<sup>[5]</sup>。

### 4.3 提升了化工企业的长期高质量发展能力

间接经济效益更具长远价值,制度执行力提升推动生产流程标准化,减少操作偏差带来的产品质量波动,提升产品合格率与市场竞争力;同时降低安全合规风险,规避监管处罚与品牌声誉损失,增强投资者与合作伙伴信任。长期来看,安全文化与制度的正向耦合可提升员工归属感与工作效率,减少人员流失成本,形成“安全促效益、效益强安全”的良性循环,为企业高质量发展提供持续支撑。

## 5 结语

综上所述,制度执行质量直接影响化工企业安全运行水平,制度设计、落实与文化支撑关联紧密,制度执行偏差的表现、深层根源及改进方向,共同构成制度运行整体图景,执行力形成依赖制度本身科学性,责任链条严密性与文化层面内在驱动力,制度与现场工况适配、组织结构协调、员工价值观融合<sup>[6]</sup>,便能在行为层面产生稳定效应,推动风险控制体系整体提升,最终促进化工企业实现管理与效益双赢。

### 参考文献:

- [1] 杨煜强,宁凡,蒋玉芳.化工企业雷电预警系统的构建与应用[J].中国石油和化工标准与质量,2025,45(22):124-126.
- [2] 吴岳展.新时代化工企业青年职工思想政治引领策略研究[N].通化日报,2025-11-25(004).
- [3] 申洪源,屈圣力,朱孝智,等.面向石油化工企业的云边协同跟踪监控关键技术研究[J].能源与环保,2025,47(11):82-87.
- [4] 赵祖尧.数字化转型背景下化工企业思想政治工作模式优化研究[N].通化日报,2025-11-12(004).
- [5] 王雪良.化工企业安全隐患闭环管理的经济效益评估与提升路径研究[J].中国化工贸易,2025(30):52-54.
- [6] 刘永波,胡军伟,高超.化工安全生产管理中的问题及应对策略[J].葡萄酒,2024(11):0142-0144.

### 作者简介:

王东军(1978.09—),男,汉族,山东蒙阴人,本科,工程师,研究方向:化工安全。