

新型城镇化背景下城镇燃气行业管理与经济效益协同研究

卜波涛 (滨州市住房和城乡建设局市政公用发展服务中心, 山东 滨州 256600)

摘要: 跟着新型城镇化深入前行, 城镇燃气行业面临管理同经济效益难协同统一的难题, 本文全面剖析了当下城镇燃气行业管理体制分散、成本控制粗糙、安全运营与经济效益失调等关键问题, 做到行业管理跟经济效益的高度协同, 相关方面提出重新构建治理格局、精准化成本管控、统筹安全与效益、创新性投融资模式等一系列策略。研究发现唯有将管理优化和经济效益提升相结合, 方可推动城镇燃气行业在新型城镇化进程中达成高质量发展。

关键词: 新型城镇化; 城镇燃气; 行业管理; 经济效益; 协同发展

中图分类号: F299.24; F426.22 **文献标识码:** A **文章编号:** 1674-5167 (2026) 006-0028-03

Research on the Coordination of Industry Management and Economic Benefits of Urban Gas under the Background of New-type Urbanization

Bu Botao (Binzhou Municipal Housing and Urban-Rural Development Bureau Public Utilities Development Service Center, Binzhou Shandong 256600, China)

Abstract: As the new urbanization progresses, the urban gas industry faces the challenge of balancing management with economic efficiency. This paper thoroughly analyzes key issues in the current urban gas industry, such as fragmented management systems, rough cost control, and the imbalance between safety operations and economic benefits. It proposes a series of strategies to achieve high-level coordination between industry management and economic efficiency, including restructuring governance frameworks, implementing precise cost control, integrating safety and efficiency, and innovating investment and financing models. The study concludes that only by combining management optimization with economic efficiency enhancement can the urban gas industry achieve high-quality development in the new urbanization process.

Keywords: New-type urbanization; Urban gas; Industry management; Economic benefits; collaborative development

运营与市场改革推进“管输与销售分离”：要求省级管网财务独立核算，条件成熟时实现产权独立，核定管输价格。随着我国新型城镇化进程的加快，城镇燃气作为重要的城市公用基础设施，在保障城市运行和改善人民生活质量方面的作用愈益突出，然而不容忽视的是城镇燃气行业现存的管理与经济效益协同性不足问题，对行业高质量发展形成了显著制约，一方面多数燃气企业在追求经济效益最大化时，往往对安全管理和公共服务投入不足；另一方面过度强调安全管理又容易导致成本上升且经济效益下降。如何在新型城镇化背景下建立科学管理体系与经济激励机制的联动体系，以此达成管理与经济效益的协同共进，是当前业界必须抓紧解决的关键议题，

1 新型城镇化背景下城镇燃气行业协同发展的价值意义

1.1 保障能源供应安全，支撑城市高质量发展

新型城镇化推动城市发展迈向科学高效，能源供应的稳定安全对城市发展起到保障作用，在城市生活与工业生产中的重要性日益凸显，管理同经济效益协同进步，对城镇燃气行业来讲，意味着企业能保障安全稳定供气，也能凭借优化资源配置、提高运营效率，充分达成经济价值的极大化^[1]。该协同发展机制能让燃气企业有充裕

资金用于基础设施升级、应急预案健全和员工培训，由此增强能源供应可靠性及抗风险能力，给城市的持续稳定运转予以有力支持。这种保障机制的形成有助于建立长期稳定的供气体系，为新型城镇化建设提供坚实的能源基础，推动城市向更高质量、更可靠的方向发展，满足人民群众不断增长的能源需求。

1.2 优化资源配置效率，提升企业竞争力

城镇燃气行业的管理与经济效益协同，本质上是通过科学的管理创新来优化资源配置的过程，不少燃气企业因管理体制不完善，要素配置低效导致经济效益增长缓慢。推进协同发展可建立高效管理机制助力企业守牢安全底线，凭借精细管理、流程优化、技术创新提升资源利用率，这不仅能够使企业运营成本降低，提升企业利润空间还能够为企业创新发展、技术升级和人才引进创造条件，从而在市场竞争中凸显优势。通过协同发展形成的管理优势和成本优势，使企业在激烈的市场竞争中获得更强的话语权，进一步推动行业的市场化改革和优化升级，促进燃气行业的高质量健康发展^[2]。

1.3 促进行业可持续发展，实现社会效益与经济效益统一

城镇燃气行业具有公益性和经营性相统一的特

点,一方面燃气行业承担着为城市提供清洁能源、保障人民生活质量的社会责任;另一方面燃气企业作为市场主体需要通过经营活动获得经济效益以维持自身发展,这两方面看似矛盾但实际上可以在协同框架下实现统一^[3]。

管理与经济效益的深度协同能够推动企业在以高效低耗履行社会责任的同时,赢得合理经济回报由此打造可持续发展的长效机制,企业不仅能长期生存和发展也能实现对环境和资源的可持续利用,城镇燃气行业的协同发展能够促使企业更加重视环保、节能、安全等与可持续发展相关的因素,从而推动整个行业的绿色转型,符合当代社会对经济发展与环境保护协调的要求。这种社会责任与经济效益的平衡发展,体现了新时代企业发展的本质要求,引导燃气行业走向更加成熟、更加负责任的发展道路。

1.4 强化应急保障体系,增强风险防控能力

在新型城镇化快速推进的背景下,城市燃气安全面临日益复杂的风险挑战,包括设施老化、用户增加、极端天气频发等多重因素,燃气行业的管理与经济效益协同发展建立完善的应急保障体系提供了基础,通过优化管理流程企业可以建立覆盖全面、反应迅速的应急预案体系和风险预警机制,及时识别和处理安全隐患。

同时协同发展带来的经济收益为应急装备更新、应急队伍建设和应急技术研发提供资金支持,使企业具备更强的突发事件应对能力,这种管理创新与经济投入的结合能够显著提升燃气行业的整体风险防控水平,保护城市运行的安全性和稳定性,维护人民群众的生命财产安全是新型城镇化建设中不可或缺的重要内容。通过建立完善的应急机制,燃气企业能够在突发情况下迅速响应,最大限度地减少安全事故,为城市居民创造安全、放心的生活环境^[4]。

2 新型城镇化背景下城镇燃气行业管理与经济效益协同的策略

2.1 重构治理格局,实现管理与市场的协调互动

首先需要建立纵向的协调机制,形成纵贯中央、省、市、县各级政府部门的统一协调体系,在这个体系中上级政府部门应该制定统一的行业政策和监管标准,避免下级部门的监管政策出现相互矛盾的现象^[5]。同时各级政府部门要加强沟通,及时共享信息,对行业的发展情况形成统一的认识并据此调整监管策略。其次需要建立横向的协调机制,加强城市建设、安全监管、质量监督等不同职能部门之间的沟通,应该建立由这些部门组成的燃气行业协调委员会或类似的机构,定期召开会议,协商解决行业发展中遇到的问题。

这些部门应该形成统一的行业监管目标,各部门的监管活动应该指向这个统一的目标,避免监管政策的相互抵触。

再次需要建立政府监管与市场机制的互动平台,政府部门应该明确监管的目标和边界,给予企业更多的经营自主权,允许企业根据市场情况灵活调整经营策略,同时政府应该通过更加科学的价格机制、补贴机制等,为企业创造更加合理的经济效益空间。例如可以建立成本动态调整机制,根据气源成本、人力成本等的变化定期调整燃气价格,使企业能够获得合理的回报,同时也保护消费者的利益。最后应该鼓励和支持行业协会的发展,充分发挥行业协会在行业自律、信息共享、经验交流等方面的作用,行业协会可以成为政府与企业之间的沟通桥梁也可以帮助企业学习最佳实践,提升整个行业的管理水平。

2.2 精细化成本管理,挖掘经济效益增长潜能

完整成本核算体系的建立是企业精细化成本管理的首要之举,对企业各项成本展开精细分类与剖析,其涉及建立详细的成本科目体系,针对不同业务活动、不同部门、不同产品线开展成本的归集分配,企业通过构建此体系能清楚知晓成本构成,发现成本管理中的问题与改进点。在气源采购方面企业应该建立科学的采购管理制度,这包括根据市场行情进行灵活的价格谈判与供应商建立长期稳定的合作关系,通过规模采购获得更好的价格优势。同时企业应该优化库存管理,减少不必要的库存占用资金,提高资金的周转效率,对于有多个气源的企业应该根据不同气源的成本和品质进行优化配置,实现气源的最优利用。

管网维护要从被动应急维修模式转为主动预防性维护模式,企业可建立起管网监测系统,及时找出并锁定管网泄漏点所在,拟定科学的检修规划,规避因紧急维修导致的高额费用,开展预防性维护前期投入更多,从长远来看可显著减少维护总成本,同时让供气安全性与可靠性提升。

企业在人力管理上要做好科学的定员分析,依据业务量及工作复杂度设定合理员工数量,同时需开展流程优化及自动化改造,提高员工工作效率,降低不必要的人力投入量,企业应构建科学的薪资体系及激励机制,把员工薪酬同其工作效率、工作质量相联系,提高员工工作积极性。此外企业应该建立成本控制的信息系统,通过信息技术的应用实现对成本的实时监控和分析,这样企业的管理人员可以及时了解成本的变化情况,及时发现异常成本,采取相应的改正措施,通过这些精细化管理措施,企业可以逐步降低成本,提高经济效益。

2.3 统筹安全与效益，建立风险防控与经济激励的平衡机制

实现安全与效益协同发展，首先得革新传统想法，知晓安全与效益不一定相互抵触而是可以彼此促进，安全保障下的高效经营，既能保障企业长期稳定发展，又比短期高风险运营带来更好的经济效益，像是提升管网的安全程度，可以削减泄漏损失量，增进气体利用率进而增加经济收益。然后需建立聚焦风险管理的管理架构，企业要全面识别和评估各类风险，像安全风险、财务风险、市场风险等，企业需在此基础上制定相应的风险防控手段，将风险防控同经济激励相融合，可设立一个风险分值体制，根据企业安全管理与质量控制等方面表现赋予相应评分，获得高分的部门或员工可得到更多奖励和激励。

再次构建动态成本调整机制，保障安全的前提下，某些成本的增加（如安全投入、环保投入）可以通过提高经营效率、优化成本结构等途径来弥补，企业要定期评估这些成本与收益的联系，找到最适平衡点，与此同时政府也应借由合理的价格机制和补贴政策，助力企业安全管理投入工作。最后应该建立有效的激励约束机制，对于在安全管理、成本控制等方面表现优异的企业或部门应该给予相应的激励，对于不符合安全标准、造成事故的企业或部门应该进行相应的惩罚，这样的激励约束机制能够引导企业正确的行为选择，促进安全与效益的协同发展。

2.4 创新投融资模式，破解管网建设与改造的资金困境

面对管网建设与改造的巨大资金需求，企业需要创新投融资模式，首先可以探索政府和社会资本合作（PPP）的模式，政府可以与社会资本合作建设和运营燃气管网，既充分利用了社会资金的资金和管理经验又能够保证政府的控制权和监管权，通过 PPP 模式风险可以得到合理的分担，有利于降低单个企业的投资风险，鼓励更多的投资。可以研究基金融资模式，企业可以凭借创立产业基金、城市基础设施基金等，向各类投资人募资，投入到管网建设改造中，这种模式可吸引更多社会资本介入，也能加大融资灵活性。通过这些多元融资渠道的结合运用，能够形成覆盖股权融资和债权融资的完整投融资体系。企业应根据自身发展阶段和市场环境，灵活选择和组合不同的融资工具，最大化融资效率，为管网建设改造提供充足的资金支持。

可以创新债券融资方式，企业可以发行专项债券，用于管网建设和改造，政府可以在利息补贴等方面给予支持，降低企业的融资成本，对于基础设施的投资，甚至可以探索发行绿色债券，吸引环保投资者的参与。

此外企业也可以通过资产证券化的方式，将已有的稳定现金流的资产进行证券化，融入更多的资金用于新的投资，这种方式既能够盘活企业的存量资产又能够获得新的融资来源。同时也应该建立管网资产的市场化交易机制，在规范监管的前提下允许燃气企业之间的管网资产进行交易，这样可以提高资产的利用效率也能够为企业新的融资来源。政府应该建立市级以上的燃气管网改造专项基金，专款专用于老旧管网的改造，这既能够确保管网改造的顺利进行也能够减轻单个企业的投资压力，政府还可以对企业的管网改造投资进行一定比例的补贴或贴息，鼓励企业加快管网改造的步伐。与此同时要完善融资相关的法律法规体系，规范融资行为，保护投资者权益，建立企业与政府的常态化沟通机制，定期评估融资政策的实施效果，根据市场和企业发展情况及时进行调整优化，确保投融资模式的持续有效性和适应性。

3 结论

新型城镇化背景下城镇燃气行业的管理与经济效益协同发展是一个系统工程，需要政府、企业、社会各方的共同努力，通过重构治理格局实现管理体制的优化和政府监管与市场机制的有效衔接，通过精细化管理，挖掘企业经济效益的增长潜能。建立起风险防控及经济激励的平衡机制，实现安全管理同高效运营的统一，依靠创新投融资模式，突破管网建设与改造资金瓶颈，让城镇燃气行业能让管理跟经济效益深度协同，由此在新型城镇化进程中实现高质量发展，更有效地助力城市发展和百姓生活。

参考文献：

- [1] 马正光,侯洁,丁国磊.新型城镇化背景下的智慧排水系统建设与运维模式研究[J].中国建设信息化,2025(13):40-43.
- [2] 王曦,王红莲,鄢良广,宋嘉,王健宁.城镇燃气热值管理控制技术研究[J].城市燃气,2025(9):5-8.
- [3] 韦永金.城镇燃气LNG储配站联锁技术及运行管理研究[J].城市燃气,2025(7):15-18.
- [4] 白光,白永强,魏童,吕良海.城镇燃气行业套娃式安全生产管理模式研究[J].城市管理与科技,2024,25(3):28-30.
- [5] 葛丽莎,王新安,王大为,于晓琨.城镇燃气管理中物联网技术的应用[J].石油石化物资采购,2025(23):112-114.

作者简介：

卜波涛(1976-),男,汉族,山东滨州人,大学,高级经济师,研究方向:城乡建设(城镇燃气)行业管理。